

ด่วนที่สุด



ที่ นร ๑๓๑๐/๐๐๐๒๕๘๐

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๕๕๕ ถนนวิภาวดีรังสิต

เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำระสำคัญของนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. มาตรการสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ขอเสนอเรื่องนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีได้มอบแนวทางการดำเนินนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ (๑) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดน สำหรับธุรกิจที่ใช้แรงงานจำนวนมาก ธุรกิจที่ใช้วัตถุดิบจากท้องถิ่นบริเวณชายแดนหรือประเทศเพื่อนบ้าน และธุรกิจด้านโลจิสติกส์ และ (๒) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ ซึ่งจะอยู่บริเวณพื้นที่ตอนใน สำหรับธุรกิจที่ไม่เหมาะกับชายแดน เช่น กิจการวิจัยและพัฒนา กิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและใช้แรงงานน้อย

คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (ชนพ.) และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และกระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำข้อเสนอเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ โดยเน้นคลัสเตอร์ที่มีศักยภาพและมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (ชนพ.) ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบการพัฒนาคลัสเตอร์ที่มีศักยภาพในระยะแรก ประกอบด้วย คลัสเตอร์สิ่งทอ คลัสเตอร์ไอที คลัสเตอร์ยานยนต์และชิ้นส่วน คลัสเตอร์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ คลัสเตอร์ปิโตรเคมีและเคมีภัณฑ์ คลัสเตอร์แปรรูปอาหาร และคลัสเตอร์แปรรูปยางพารา (ไม่รวมไม้ยาง) โดยมอบหมายให้ สกท. สศช. และกระทรวงอุตสาหกรรม ศึกษาวิเคราะห์ในรายละเอียดเพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาคลัสเตอร์ และนำเสนอคณะกรรมการ ชนพ. อีกครั้งหนึ่ง

๑.๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมคณะกรรมการ ชนพ. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ควรยกระดับพื้นที่ส่วนขยายของบริเวณชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก ซึ่งมีการกระจุกตัวของการลงทุนระดับ Medium - High Technology อยู่แล้ว ให้เป็น Super Cluster โดยให้กำหนดมาตรการพิเศษต่างๆ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ โดยใช้แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และมีมติมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับ สกท. และ สศช. จัดทำรายละเอียดเสนอต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ภายใน ๑ เดือน เพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๑.๓ สกท. ได้ประชุมหารือร่วมกับ สศช. และกระทรวงอุตสาหกรรม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน เพื่อจัดทำข้อเสนอ และได้นำเสนอต่อคณะกรรมการ ชนพ. เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ และคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ แล้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากในการขับเคลื่อนนโยบายคลัสเตอร์ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องมีการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการกำหนดมาตรการสนับสนุนด้านต่างๆ เพื่อผลักดันให้เกิดการลงทุนในคลัสเตอร์เป้าหมาย และช่วยยกระดับคลัสเตอร์ให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และมอบหมายให้หน่วยงานต่างๆ พิจารณาดำเนินการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สกท. ขอเสนอให้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ตามที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ และคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.)

๔.๑ วัตถุประสงค์ของการพัฒนาคลัสเตอร์ มีดังนี้

๔.๑.๑ เพื่อสร้างความเข้มแข็งของห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) และนำไปสู่การสร้างอุตสาหกรรมแห่งอนาคต

๔.๑.๒ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพด้านการลงทุนของประเทศไทย เพื่อดึงดูดการลงทุนที่มีคุณค่าทั้งจากนักลงทุนรายเดิมและรายใหม่

๔.๑.๓ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น ตลอดจนสร้างโอกาสทางธุรกิจให้กับผู้ประกอบการ SMEs

๔.๒ การกำหนดคลัสเตอร์เป้าหมายในระยะแรก ได้แก่

๔.๒.๑ Super Cluster เป็นคลัสเตอร์สำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และอุตสาหกรรมแห่งอนาคต ตัวอย่างเช่น

- (๑) คลัสเตอร์ยานยนต์และชิ้นส่วน ✓
- (๒) คลัสเตอร์เครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ และอุปกรณ์โทรคมนาคม ✓
- (๓) คลัสเตอร์ปิโตรเคมีและเคมีภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ✓
- (๔) คลัสเตอร์ดิจิทัล

๔.๒.๒ คลัสเตอร์เป้าหมายอื่นๆ

- (๑) คลัสเตอร์เกษตรแปรรูป
- (๒) คลัสเตอร์สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม

๔.๒.๓ กิจการเป้าหมายที่จะส่งเสริมเป็นพิเศษในแต่ละคลัสเตอร์ ประกอบด้วย ๒ กลุ่มที่สำคัญดังนี้

(๑) โครงสร้างพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาคลัสเตอร์ ได้แก่ กิจการฐานความรู้ และกิจการโลจิสติกส์

(๒) กลุ่มอุตสาหกรรมการผลิตที่มีความสำคัญสูง ได้แก่ กิจการต้นน้ำที่สำคัญของแต่ละคลัสเตอร์ อุตสาหกรรมสนับสนุนที่จะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมหลักต่างๆ และผลิตภัณฑ์ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง

๔.๓ ในการดำเนินนโยบายคลัสเตอร์ให้ประสบผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องมีมาตรการสนับสนุนในด้านต่างๆ เพื่อผลักดันให้เกิดการลงทุนในพื้นที่เป้าหมาย รวมทั้งช่วยยกระดับคลัสเตอร์ด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น มาตรการที่สำคัญ ได้แก่

- (๑) การให้สิทธิประโยชน์
- (๒) การพัฒนาคนและเทคโนโลยี
- (๓) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- (๔) การแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรค
- (๕) การสนับสนุนเงินทุน

๔.๔ ในส่วนของสิทธิประโยชน์สำหรับคลัสเตอร์ แบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ (๑) สิทธิประโยชน์สำหรับ Super Cluster รวมถึงอุตสาหกรรมแห่งอนาคต เช่น อุตสาหกรรมดิจิทัล (๒) สิทธิประโยชน์สำหรับกลุ่มคลัสเตอร์อื่นๆ และ (๓) สิทธิประโยชน์สำหรับกิจการสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ ดังนี้

๔.๔.๑ สิทธิประโยชน์สำหรับ Super Cluster และอุตสาหกรรมแห่งอนาคต

- ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี และลดหย่อน ๕๐% เพิ่มเติมอีก ๕ ปี
- สำหรับกิจการเพื่ออนาคตที่มีความสำคัญสูง กระทรวงการคลังจะพิจารณา ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสูงสุด ๑๐ - ๑๕ ปี
- ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร
- ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สำหรับผู้เชี่ยวชาญชั้นนำระดับนานาชาติที่ทำงานในพื้นที่ที่กำหนด ทั้งคนไทยและต่างชาติ
- จะพิจารณาให้ถิ่นที่อยู่ถาวร (Permanent Residence) สำหรับผู้เชี่ยวชาญชั้นนำระดับนานาชาติ
- อนุญาตให้ต่างชาติถือกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมได้

๔.๓.๒ สิทธิประโยชน์สำหรับคลัสเตอร์อื่นๆ

- ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๓ - ๘ ปี และลดหย่อน ๕๐% เพิ่มเติมอีก ๕ ปี
- ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร
- จะพิจารณาให้ถิ่นที่อยู่ถาวร (Permanent Residence) สำหรับผู้เชี่ยวชาญชั้นนำระดับนานาชาติ
- อนุญาตให้ต่างชาติถือกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมได้

๔.๓.๓ สิทธิประโยชน์สำหรับกิจการสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์

กิจการฐานความรู้	สิทธิประโยชน์
กิจการวิจัยและพัฒนา	ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 8 ปี (ไม่จำกัดวงเงิน) และลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล 50% เพิ่มเติมอีก 5 ปี
กิจการเทคโนโลยีชีวภาพ	
กิจการออกแบบทางวิศวกรรม	
กิจการบริการทดสอบทางวิทยาศาสตร์	
กิจการบริการสอบเทียบมาตรฐาน	
กิจการสถานฝึกฝนวิชาชีพ	

กิจการโลจิสติกส์	สิทธิประโยชน์
กิจการสนามบินพาณิชย์	ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 5 – 8 ปี และ ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล 50% เพิ่มเติมอีก 5 ปี
กิจการขนส่งทางราง	
กิจการขนถ่ายสินค้าสำหรับเรือบรรทุกสินค้า	
กิจการ Inland Container Depot (ICD)	
กิจการ International Distribution Center (IDC)	

สำหรับการให้สิทธิประโยชน์ใน ๓ กลุ่มในข้อ ๔.๓.๑ – ๔.๓.๓ มีเงื่อนไขบังคับทุกโครงการที่ได้รับการส่งเสริมตามนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์จะต้องร่วมมือกับสถาบันการศึกษา สถาบันวิจัย หรือ Center of Excellence ที่มีอยู่ในคลัสเตอร์ รวมทั้งต้องยื่นขอรับการส่งเสริมภายในสิ้นปี ๒๕๕๙ และต้องเริ่มดำเนินการภายในสิ้นปี ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของหน่วยงาน

เพื่อให้นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจในรูปแบบคลัสเตอร์ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ สกท. ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑๐.๑ ขอความเห็นชอบนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ก.)

๑๐.๒ มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ให้เป็นรูปธรรม และทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางประสานงานการพัฒนาในแต่ละคลัสเตอร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

น.ส. อังคนิศจิ

(นางสาวดวงใจ อังคนิศจิ)

รองเลขาธิการ รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

สำนักยุทธศาสตร์และนโยบายการลงทุน

โทร ๐ ๒๕๕๓ ๘๒๖๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๑๙

สำเนาถูกต้อง

นางสาวกัทรีสา

(นางสาวกัทรีสา ผันเชียร)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๔๙

ที่ นร.๐๔๐๕(สร.๕)/ ๑๑๕

วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้เสนอเรื่อง นโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

สาระสำคัญของนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์

1. ความเป็นมา

- 1.1 นายกรัฐมนตรีได้มอบแนวทางการดำเนินนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้ประกอบด้วย 2 ส่วน ซึ่งจะมีรูปแบบ แนวทางการพัฒนา และการสนับสนุนจากภาครัฐที่แตกต่างกันตามศักยภาพและความเหมาะสมของพื้นที่ ดังนี้
- (1) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดน สำหรับธุรกิจที่ใช้แรงงานจำนวนมาก ธุรกิจที่ใช้วัตถุดิบจากท้องถิ่นบริเวณชายแดนหรือประเทศเพื่อนบ้าน และธุรกิจด้านโลจิสติกส์
 - (2) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ ซึ่งจะอยู่บริเวณพื้นที่ตอนใน สำหรับธุรกิจที่ไม่เหมาะกับชายแดน และธุรกิจที่เป็นอุตสาหกรรมแห่งอนาคต เช่น กิจการวิจัยและพัฒนา กิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและใช้แรงงานน้อย เป็นต้น
- 1.2 คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (ชนพ.) และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จัดทำข้อเสนอนโยบายส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ โดยเน้นคลัสเตอร์ที่มีศักยภาพและมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต
- 1.3 สกท. ได้ประชุมหารือร่วมกับ สศช. และกระทรวงอุตสาหกรรม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน เพื่อจัดทำข้อเสนอ และได้นำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (ชนพ.) เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2558 และคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2558
- 1.4 ที่ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ครั้งที่ 5/2558 เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2558 ได้พิจารณาเรื่องนโยบายส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ และมีมติดังนี้
- 1.4.1 เห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอแนะนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์ โดยให้ สกท. นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้หน่วยงานต่างๆ พิจารณาดำเนินการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ต่อไป
 - 1.4.2 เห็นชอบการกำหนดสิทธิประโยชน์สำหรับการส่งเสริมการลงทุนในคลัสเตอร์ โดยให้ยื่นขอรับการส่งเสริมภายในสิ้นปี 2559 และต้องเริ่มดำเนินการภายในปี 2560 (ในกรณีที่มีความจำเป็น เช่น เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ให้ สกท. พิจารณาผ่อนปรนตามความเหมาะสมได้) เพื่อเป็นการเร่งรัดให้เกิดการลงทุนโดยเร็ว โดยให้ดำเนินการออกประกาศภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในรูปแบบคลัสเตอร์แล้ว

2. วัตถุประสงค์ของการพัฒนาคลัสเตอร์

- 2.1 เพื่อสร้างความเข้มแข็งของห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) และนำไปสู่การสร้างฐานอุตสาหกรรมแห่งอนาคต
- 2.2 เพื่อเสริมสร้างศักยภาพด้านการลงทุนของประเทศไทย เพื่อดึงดูดการลงทุนที่มีคุณค่าทั้งจากนักลงทุนรายเดิมและรายใหม่
- 2.3 เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น ตลอดจนสร้างโอกาสทางธุรกิจให้กับผู้ประกอบการ SMEs

3. คุณสมบัติสำคัญของคลัสเตอร์

- 3.1 มีการกระจุกตัวในพื้นที่ที่มีความเหมาะสมเชิงยุทธศาสตร์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมเฉพาะอย่าง
- 3.2 มีการเชื่อมโยงขององค์ประกอบต่างๆ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับ Value Chain และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม (ผู้ผลิตต้นน้ำ-กลางน้ำ-ปลายน้ำ อุตสาหกรรมสนับสนุน สถาบันการศึกษา สถาบันวิจัย สถาบันเฉพาะทาง หน่วยงานรัฐ องค์กรเอกชน และองค์ประกอบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง)
- 3.3 มีการเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจท้องถิ่น เช่น จ้างงานหรือใช้วัตถุดิบในท้องถิ่น เชื่อมโยงกับ SMEs ในท้องถิ่น เป็นต้น

4. การกำหนดคลัสเตอร์เป้าหมายในระยะแรก

คลัสเตอร์เป้าหมายในระยะแรกประกอบด้วย 6 กลุ่มอุตสาหกรรม ได้แก่

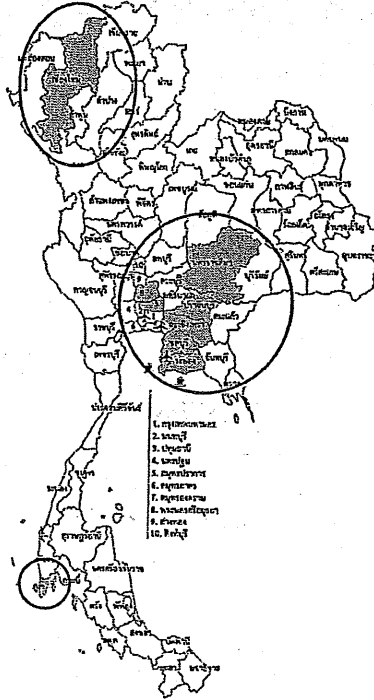
- 4.1 Super Cluster เป็นคลัสเตอร์สำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และอุตสาหกรรมแห่งอนาคต ตัวอย่างเช่น
 - (1) คลัสเตอร์ยานยนต์และชิ้นส่วน
 - (2) คลัสเตอร์เครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ และอุปกรณ์โทรคมนาคม
 - (3) คลัสเตอร์ปิโตรเคมีและเคมีภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
 - (4) คลัสเตอร์ดิจิทัล
- 4.2 คลัสเตอร์เป้าหมายอื่นๆ ตัวอย่างเช่น
 - (1) คลัสเตอร์เกษตรแปรรูป
 - (2) คลัสเตอร์สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม

Super Cluster

Super Cluster

คลัสเตอร์สำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และอุตสาหกรรมแห่งอนาคต ตัวอย่างเช่น

- ยานยนต์และชิ้นส่วน
- เครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ และ อุปกรณ์โทรคมนาคม
- ปิโตรเคมีและเคมีภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- ดิจิทัล

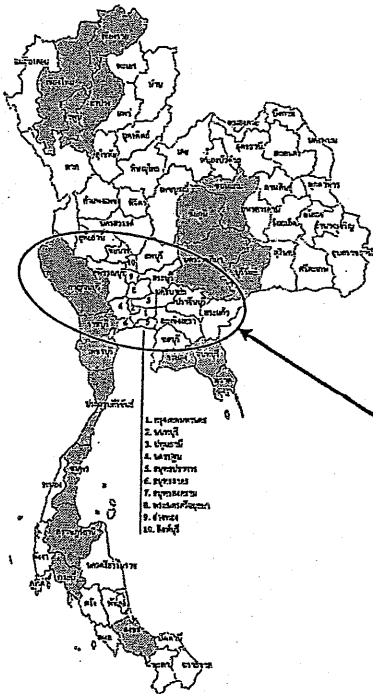


9 จังหวัด

- พระนครศรีอยุธยา
- ปทุมธานี
- ชลบุรี
- ระยอง
- ฉะเชิงเทรา
- ปราจีนบุรี
- นครราชสีมา
- เชียงใหม่
- กูเก็ต

คลัสเตอร์เป้าหมายอื่นๆ

คลัสเตอร์อุตสาหกรรมอื่นที่มีศักยภาพ ตัวอย่างเช่น



เกษตรแปรรูป

- ภาคเหนือ (แปรรูปผักผลไม้ ผลิตภัณฑ์สมุนไพร)
- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง อ้อย ข้าวโพด)
- ภาคกลางตอนล่าง (อ้อย สับปะรด ยาง)
- ภาคตะวันออก (แปรรูปผลไม้ ยาง)
- ภาคใต้ (ปาล์ม อาหารทะเลแปรรูป ยาง)

สิ่งทอและเครื่องหนัง

- ฝั่งตะวันตก เชื่อมโยงกับแหล่งผลิตในเมียนมาร์
- ฝั่งตะวันออก เชื่อมโยงกับแหล่งผลิตในกัมพูชา
- กรุงเทพฯ เป็นศูนย์กลางด้าน Design, Sourcing, Trading

5. กิจการเป้าหมายที่จะส่งเสริมเป็นพิเศษในแต่ละคลัสเตอร์ ประกอบด้วย 2 กลุ่มที่สำคัญ ดังนี้

5.1 โครงสร้างพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาคลัสเตอร์ ได้แก่

- (1) กิจการฐานความรู้ เช่น R&D, Biotech, Engineering Design, สถานฝึกฝนวิชาชีพ, บริการทดสอบทางวิทยาศาสตร์, บริการสอบเทียบมาตรฐาน
- (2) กิจการโลจิสติกส์ เช่น สนามบินพาณิชย์, ขนส่งทางราง, ขนถ่ายสินค้าสำหรับเรือบรรทุกสินค้า, ICD, ศูนย์กระจายสินค้าระหว่างประเทศ

5.2 กลุ่มอุตสาหกรรมการผลิตที่มีความสำคัญสูง ได้แก่

- (1) กิจการต้นน้ำที่สำคัญของแต่ละคลัสเตอร์ เช่น Electronic Design, Digital-based Services การปรับปรุงพันธุ์พืชและสัตว์ การผลิตเส้นใยพิเศษ เป็นต้น
- (2) อุตสาหกรรมสนับสนุนที่จะส่งผลต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมหลักต่างๆ เช่น ชิ้นส่วนสำคัญที่มีกระบวนการผลิตซับซ้อน ซึ่งยังไม่มีผู้ผลิตหรือมีน้อยราย เป็นต้น
- (3) ผลิตภัณฑ์ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง เช่น การผลิตสารสกัด อาหารทางการแพทย์ อุปกรณ์โทรคมนาคม เป็นต้น

6. การกำหนดมาตรการสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์

ในการขับเคลื่อนนโยบายคลัสเตอร์ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องมีมาตรการสนับสนุนในด้านต่างๆ เพื่อผลักดันให้เกิดการลงทุนในพื้นที่เป้าหมาย รวมทั้งช่วยยกระดับคลัสเตอร์ด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น มาตรการที่สำคัญ ได้แก่

- (1) การให้สิทธิประโยชน์
- (2) การพัฒนาคนและเทคโนโลยี
- (3) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- (4) การแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรค
- (5) การสนับสนุนเงินทุน

7. การกำหนดสิทธิประโยชน์สำหรับคลัสเตอร์

สิทธิประโยชน์สำหรับคลัสเตอร์แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม คือ (1) สิทธิประโยชน์สำหรับ Super Cluster และ (2) สิทธิประโยชน์สำหรับกลุ่มคลัสเตอร์อื่นๆ มีรายละเอียดดังนี้

- 7.1 สิทธิประโยชน์สำหรับ Super Cluster : กิจกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และอุตสาหกรรมแห่งอนาคต
- ✓ ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 8 ปี และลดหย่อน 50% เพิ่มเติมอีก 5 ปี
 - ✓ สำหรับกิจการเพื่ออนาคตที่มีความสำคัญสูง กระทรวงการคลังจะพิจารณายกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสูงสุด 10 – 15 ปี
 - ✓ ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร
 - ✓ ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สำหรับผู้เชี่ยวชาญชั้นนำระดับนานาชาติที่ทำงานในพื้นที่ที่กำหนด ทั้งคนไทยและต่างชาติ
 - ✓ จะพิจารณาให้ถิ่นที่อยู่ถาวร (Permanent Residence) สำหรับผู้เชี่ยวชาญชั้นนำระดับนานาชาติ
 - ✓ อนุญาตให้ต่างชาติถือกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมได้

7.2 สิทธิประโยชน์สำหรับคลัสเตอร์อื่นๆ

- ✓ ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 3 – 8 ปี และลดหย่อน 50% เพิ่มเติมอีก 5 ปี
- ✓ ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร
- ✓ จะพิจารณาให้ถิ่นที่อยู่ถาวร (Permanent Residence) สำหรับผู้เชี่ยวชาญชั้นนำระดับนานาชาติ
- ✓ อนุญาตให้ต่างชาติถือกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมได้

7.3 สิทธิประโยชน์สำหรับกิจการสนับสนุนการพัฒนาคลัสเตอร์ ได้แก่

กิจการฐานความรู้	สิทธิประโยชน์
กิจการวิจัยและพัฒนา	ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 8 ปี (ไม่จำกัดวงเงิน) และลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล 50% เพิ่มเติมอีก 5 ปี
กิจการเทคโนโลยีชีวภาพ	
กิจการออกแบบทางวิศวกรรม	
กิจการบริการทดสอบทางวิทยาศาสตร์	
กิจการบริการสอบเทียบมาตรฐาน	
กิจการสถานฝึกฝนวิชาชีพ	

กิจการโลจิสติกส์	สิทธิประโยชน์
กิจการสนามบินพาณิชย์	ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 5 – 8 ปี และ ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล 50% เพิ่มเติมอีก 5 ปี
กิจการขนส่งทางราง	
กิจการขนถ่ายสินค้าสำหรับเรือบรรทุกสินค้า	
กิจการ Inland Container Depot (ICD)	
กิจการ International Distribution Center (IDC)	

7.4 เงื่อนไขบังคับสำหรับการขอรับสิทธิประโยชน์คลัสเตอร์ ได้แก่

- (1) ต้องมีความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา / สถาบันวิจัย / Center of Excellence ที่อยู่ในคลัสเตอร์ เพื่อพัฒนาบุคลากรและยกระดับเทคโนโลยี เช่น
 - ความร่วมมือในโครงการ Talent Mobility / Work-integrated Learning / สหกิจศึกษา / ทวิภาคี
 - ความร่วมมือเพื่อพัฒนาบุคลากรหรือเทคโนโลยี ตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ
- (2) ต้องยื่นขอรับการส่งเสริมภายในสิ้นปี 2559 และต้องเริ่มดำเนินการภายในสิ้นปี 2560 ในกรณีที่มีความจำเป็น เช่น เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ให้ สกท. พิจารณาผ่อนปรนตามความเหมาะสมได้)

ทั้งนี้ สิทธิประโยชน์ที่กำหนดสำหรับการส่งเสริมการลงทุนในคลัสเตอร์ ถือว่ามีความเหมาะสมและสามารถจูงใจนักลงทุนได้มากกว่าประเทศคู่แข่งในภูมิภาค ดังตารางเปรียบเทียบสิทธิประโยชน์ต่อไปนี้

	ไทย	เวียดนาม	ฟิลิปปินส์	มาเลเซีย	สิงคโปร์	อินโดนีเซีย
อัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล (%)	20	22	30	25	17	25
สิทธิประโยชน์ภาษีเงินได้ (สูงสุด)	ยกเว้น 8 ปี + ลดหย่อน 50% 5 ปี	ยกเว้น 4 ปี จากปีที่มีกำไร + ลดหย่อน 50% 9 ปี	ยกเว้น 8 ปี	ยกเว้น 10 ปี หลังจากนั้น คิดภาษีที่ 20% 10 ปี	ยกเว้น 15 ปี หลังจากนั้นคิดภาษีที่ 5-10% 10 ปี	ยกเว้น 10 ปี + ลดหย่อน 50% 2 ปี
สิทธิประโยชน์ Super Cluster	ยกเว้น 10-15 ปี + ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา					